

ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИОННОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

В настоящее время российское государство стоит на пути активной борьбы с коррупционными проявлениями в обществе. Все большее количество нормативных правовых актов включает в себя термин «коррупционное правонарушение», устанавливая ответственность за его совершение.

Однако определение самого понятия «коррупционное правонарушение» до сих пор не имеет законодательного закрепления.

Коррупционное правонарушение можно определить как противоправное, виновное, общественно-опасное деяние, содержащее признаки коррупции, за совершение которого уголовным, административным и иными отраслями законодательства предусмотрена юридическая ответственность.

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут

**уголовную,
административную,
гражданско-правовую и
дисциплинарную ответственность**

в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ВИДЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Коррупционные преступления	Административные коррупционные проступки	Дисциплинарные коррупционные проступки	Гражданско-правовые деликты
			
уголовная ответственность (Уголовный кодекс Российской Федерации)	административная ответственность (Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях)	дисциплинарная ответственность (Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»)	гражданско-правовая ответственность (Гражданский кодекс Российской Федерации)

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Наибольшую опасность для общества представляют **коррупционные преступления**, за совершение которых установлена уголовная ответственность.

Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом Российской Федерации под угрозой наказания.

К преступлениям коррупционной направленности относятся противоправные деяния, имеющие все перечисленные ниже признаки:

- наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующие от имени юридического лица и др.
 - связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;
 - обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);
 - совершение преступления только с прямым умыслом.
-

ВИДЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Коррупционные преступления непосредственно посягают на авторитет публичной службы, выражаются в незаконном получении должностными лицами каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких преимуществ.

К ним относятся, например*:

- **использование должностным лицом своих полномочий для получения имущественной выгоды** (ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностным положением», ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий»);
 - **дача или получение взятки** (предметом могут служить: материальные ценности, деньги, ювелирные изделия, бытовая и иная техника, недвижимость, транспортное средство, оплата обучения детям или супругам, путевка на отдых и т.д.) за совершение действий при исполнении должностных полномочий (ст. 290 УК РФ «Получение взятки», ст. 291 УК РФ «Дача взятки»);
 - **посредничество во взяточничестве**, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взятополучателя либо иное содействие им (ст. 291.1 УК РФ «Посредничество во взяточничестве»);
-

ВИДЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ (продолжение)

- **мелкое взяточничество**, то есть получение, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем 10 тысяч рублей (ст. 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество»);
- **хищение чужого имущества, вверенного виновному** (статья 160 УК РФ «Присвоение или растрата»);
- **мошенничество** с использованием служебного положения, а равно в крупном размере (ч. 3 ст.159 УК РФ «Мошенничество»);
- **внесение должностным лицом или служащим в официальные документы заведомо ложных или искажающих действительность сведений** из корыстной или иной личной заинтересованности (ст.292 УК РФ «Служебный подлог») и др.

** В УК РФ отсутствует понятие «коррупционные преступления». Однако фактически в нем содержится более 60 составов преступлений коррупционной направленности.*

Перечень преступлений коррупционной направленности определен в совместном указании Генпрокуратуры РФ и МВД РФ «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности»

ВИДЫ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ

За коррупционные преступления предусмотрена уголовная ответственность в виде:

- штрафа;
- обязательных работ;
- исправительных работ;
- принудительных работ;
- лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- ограничения свободы;
- лишения свободы.

Штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и ограничение свободы применяются в качестве как **основных**, так и **дополнительных** видов наказаний.

Размеры штрафа, сроки иных наказаний зависят от тяжести совершенного деяния.

ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО

(ст. 290 УК РФ «Получение взятки», ст. 291 УК РФ «Дача взятки»)

Взятничество является одним из самых распространенных преступлений коррупционной направленности, опаснейшим криминальным явлением, которое подтачивает основы государственной власти, дискредитируя и подрывая ее авторитет в глазах граждан.

Учитывая, что в настоящее время одной из системных угроз безопасности Российской Федерации признается **коррупция в целом**, включающая в себя, в том числе, **дачу и получение взятки**, общественная опасность которых во многом обусловлена размером взятки, федеральный законодатель дифференцировал в статьях 290 – 291 УК РФ уголовную ответственность, в частности, на основании критериев **значительного, крупного и особо крупного размеров взятки**.

РАЗМЕР ВЗЯТКИ

(сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав):

значительный размер – превышающий 25 000 рублей;

крупный размер – превышающий 100 000 рублей;

особо крупный размер – превышающий 1 000 000 рублей.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО

	ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ	ДАЧА ВЗЯТКИ
в размере от 10 000 до 25 000 рублей	штраф до 1 000 000 руб.* с лишением права занимать определенные должности на срок до 3 лет <i>либо</i> исправительные работы на срок от 1 года до 2 лет с лишением права занимать определенные должности на срок до 3 лет <i>либо</i> принудительные работы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности на срок до 3 лет <i>либо</i> лишение свободы на срок до 3 лет (со штрафом или без такового)	штраф до 500 000 руб.* <i>либо</i> исправительные работы на срок до 2 лет (с лишением права занимать определенные должности на срок до 3 лет или без такового) <i>либо</i> принудительные работы на срок до 3 лет <i>либо</i> лишение свободы на срок до 2 лет (со штрафом или без такового)

* Размер штрафа может также исчисляться кратно размеру заработной платы или иного дохода осужденного или кратно сумме взятки

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО (продолжение)

	ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ	ДАЧА ВЗЯТКИ
значительный размер	штраф от 200 000 до 1 500 000 руб.* с лишением права занимать определенные должности на срок до 3 лет либо лишение свободы на срок до 6 лет (со штрафом или без такового и с лишением права занимать определенные должности на срок до 3 лет или без такового)	штраф до 1 000 000 рублей* либо исправительные работы на срок от 1 года до 2 лет (с лишением права занимать определенные должности на срок от 1 года до 3 лет или без такового) либо лишение свободы на срок до 5 лет (со штрафом или без такового)
крупный размер	штраф от 2 000 000 до 4 000 000 руб.* с лишением права занимать определенные должности на срок до 10 лет либо лишение свободы на срок от 7 до 12 лет (со штрафом или без такового и с лишением права занимать определенные должности или без такового)	штраф от 1 000 000 до 3 000 000 руб. * (с лишением права занимать определенные должности на срок до 7 лет или без такового) либо лишение свободы на срок от 7 до 12 лет (со штрафом или без такового и с лишением права занимать определенные должности или без такового)

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО (продолжение)

	ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ	ДАЧА ВЗЯТКИ
особо крупный размер	штраф от 3 000 000 до 5 000 000 руб.* с лишением права занимать определенные должности на срок до 15 лет <i>либо</i> лишение свободы на срок от 8 до 15 лет (со штрафом или без такового и с лишением права занимать определенные должности или без такового)	штраф от 2 000 000 до 4 000 000 руб.* с лишением права занимать определенные должности на срок до 10 лет или без такового <i>либо</i> лишение свободы на срок от 8 до 15 лет (со штрафом или без такового и с лишением права занимать определенные должности или без такового)

Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки.

Лицо, являющееся посредником во взяточничестве, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщило о совершенном преступлении в орган, имеющий право возбудить уголовное дело.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Административным коррупционным правонарушением является обладающее признаками коррупции действие или бездействие, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), за совершение которого установлена административная ответственность, но не являющееся преступлением.

КоАП РФ не содержит отдельной главы, посвященной правонарушениям коррупционной направленности.

О коррупционной составляющей правонарушения будет свидетельствовать наличие элементов:

- **подкупа** (например, ст. 5.16 КоАП РФ «Подкуп избирателей, участников референдума...», ст. 19.28 КоАП РФ «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»);
 - **использования служебного положения** (ст. 5.45 КоАП РФ «Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума»);
 - **нарушения норм, установленных для обеспечения законности порядка государственного управления** (ст. 19.29 КоАП РФ «Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего)»).
-

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Вместе с тем следует учитывать, что для коррупции характерно не всякое незаконное использование служебного положения, **но лишь обусловленное корыстной мотивацией, получением благ и преимуществ.**

В качестве **административных коррупционных правонарушений** рассматриваются исключительно деяния, предусмотренные ст.19.28 «Незаконное вознаграждение от имени **юридического лица**» и ст.19.29 КоАП РФ «Незаконное привлечение к трудовой деятельности **либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего**»,

т.е. объективная сторона которых заключается в нарушении ограничений и запретов, предусмотренных собственно законодательством о противодействии коррупции.

Согласно ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.28, 19.29 КоАП РФ, является **исключительной компетенцией прокурора.**

Статьей 19.29 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Правонарушение влечет:

- наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 4 000 рублей;
 - на должностных лиц — от 20 000 рублей до 50 000 рублей;
 - на юридических лиц — от 100 000 до 500 000 рублей.
-

Статьей 19.28 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность юридического лица за незаконные передачу, предложение или обещание от его имени или в его интересах должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица получателем вознаграждения действия (бездействие), связанного с занимаемым служебным положением.

Правонарушение влечет:

- наложение штрафа в размере не менее 1 000 000 рублей с конфискацией предмета вознаграждения если его размер (стоимость) не превышает 1 000 000 рублей;
- штраф не менее 20 000 000 рублей в случае незаконного вознаграждения в крупном размере – свыше 1 000 000 рублей;
- штраф не менее 100 000 000 рублей в случае незаконного вознаграждения в особо крупном размере – свыше 20 000 000 рублей.

Юридическое лицо освобождается от административной ответственности, если оно способствовало выявлению данного правонарушения, проведению административного расследования и (или) выявлению, раскрытию и расследованию преступления, связанного с данным правонарушением, либо в отношении этого юридического лица имело место вымогательство.

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Дисциплинарный коррупционный проступок – это действие или бездействие лица, нарушающее законодательство о противодействии коррупции, но не являющееся преступлением или административным правонарушением.

Наиболее распространёнными дисциплинарными проступками являются:

- неуведомление государственным служащим представителя нанимателя (работодателя), органов прокуратуры, правоохранительных органов о случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;
 - непринятие государственным служащим мер по предотвращению возникшего или могущего возникнуть конфликта интересов, а равно неуведомление представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов либо о наличии заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов;
 - непредставление либо представление недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственного служащего или его супруги (а) и несовершеннолетних детей и т.д.
-

ПОРЯДОК ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Законодательством предусмотрен особый порядок привлечения к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения.

Так, взыскания налагаются на гражданского служащего в соответствии с порядком, установленным статьей 59.3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», и применяются представителем нанимателя на основании **доклада о результатах проверки**, проведенной подразделением кадровой службы, а в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию по урегулированию конфликта интересов, - **и на основании рекомендации указанной комиссии.**

За несоблюдение государственным гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, **налагаются следующие взыскания:**

- **замечание,**
- **выговор,**
- **предупреждение о неполном должностном соответствии.**

Кроме того, частью 1 статьи 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе» предусмотрен особый вид дисциплинарной ответственности - **увольнение в связи с утратой доверия.**

СРОКИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Взыскания применяются **не позднее шести месяцев** со дня поступления информации о совершении гражданским служащим коррупционного правонарушения, не считая периодов:

- временной нетрудоспособности гражданского служащего,
- пребывания его в отпуске,
- других случаев отсутствия его на службе по уважительным причинам,

и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения.

В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Служащий считается подвергнутым взысканию в течение одного года со дня его применения (ч. 7 ст. 59.3 Федерального закона № 79-ФЗ).

При этом федеральным законодательством **не предусмотрено право представителя нанимателя досрочно снять** со служащего взыскание за коррупционное правонарушение.

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Гражданско-правовой проступок представляет собой причинение материального или морального ущерба посредством нарушения определенного правового установления или запрета, в результате чего возникает новое обязательственное правоотношение.

В соответствии со ст. 16 и ст. 1069 ГК РФ вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, **подлежит возмещению.**

Вред возмещается за счет соответственно казны РФ, казны субъекта РФ или казны муниципального образования.

То есть государственный служащий, виновный в совершении коррупционного деяния, подлежит привлечению к гражданско-правовой ответственности в связи с нарушением установленных законом запретов и получением коррупционных доходов, поскольку он причинил ущерб государству, который оценивается и высчитывается пропорционально стоимости коррупционных доходов.
